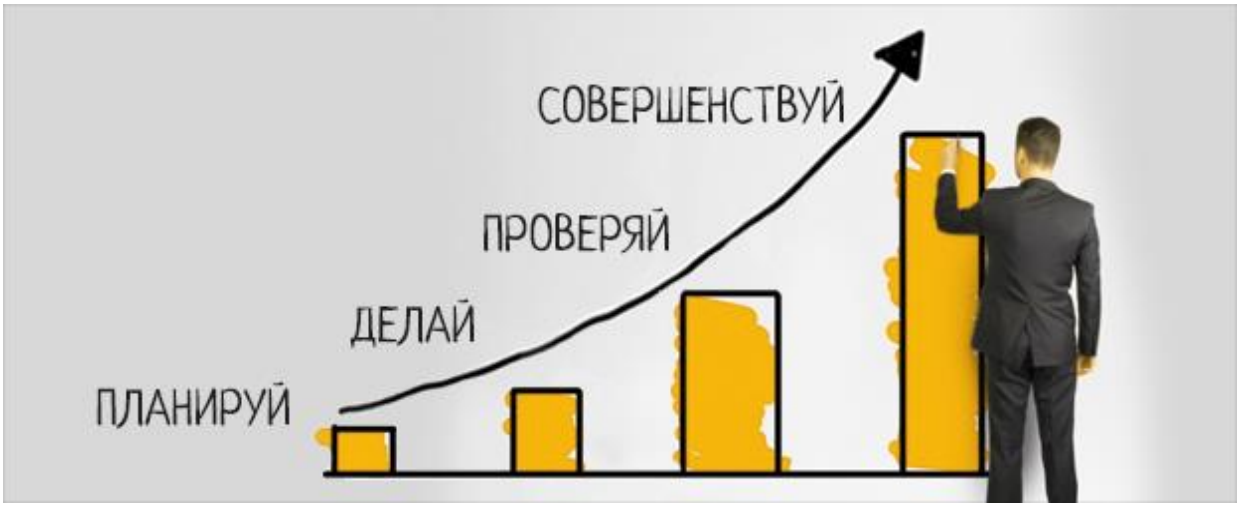
СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА: ТРЕБОВАНИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



С 1 января 2015 года обязанностей у работодателя в сфере охраны труда заметно прибавилось: стало необходимым создать Систему управления охраной труда (СУОТ) и обеспечить ее непрерывную работу (статья 212 Трудового кодекса РФ, изменения введены Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 421-ФЗ). Если раньше работодатели не обязаны были внедрять СУОТ, то теперь этого не избежать.

СУОТ – часть общей структуры управления организацией, позволяющая управлять рисками в области охраны здоровья и безопасности труда сотрудников. Основой разработки и внедрения СУОТ служит Межгосударственный стандарт ГОСТ Р 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования», введённый в действие в качестве национального стандарта РФ с 1 июля 2009 года. Стандарт разработан на основе Руководства МОТ-СУОТ 2001 (ILO-OSH 2001 «Guidelines on Occupational Safety and Health Management Systems).

Спецификой создания СУОТ является применение системного подхода, когда все ее элементы рассматриваются не отдельно, а во взаимосвязи друг с другом. Создание и внедрение СУОТ, ее непрерывное функционирование позволяют перейти к новому типу управления охраной труда — от «реактивного» управления, когда приходится устранять негативные последствия в результате какого-либо происшествия (т.е. по факту случившегося) к «проактивному», при котором первоочередной задачей является предупреждение различных ситуаций, оценка и управление рисками. Иными словами, необходимо добиваться формирования культуры профилактики в охране труда — перейти от контроля обеспечения безопасности к управлению ею.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТОДАТЕЛЯ И ШТРАФЫ ЗА НАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Вступила в силу статья 11 Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда», которая вносит ряд изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: усиливает ответственность работодателей за нарушения в области охраны труда, увеличивает размеры штрафов, дифференцирует нарушения государственных нормативных требований охраны труда и меры наказаний.

Статья 5.27 КоАП РФ

1. За нарушение законодательства о труде и об охране труда:

- Штраф на должностных лиц в размере от 1 000 до 5 000 рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от 1 000 до 5 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- на юридических лиц — от 30 000 до 50 000 рублей.

2. Фактическое допущение к работе лицом, не уполномоченным на это работодателем, в случае, если работодатель или его уполномоченный на это представитель отказывается признать отношения, возникшие между лицом, фактически допущенным к работе, и данным работодателем, трудовыми отношениями (не заключает с лицом, фактически допущенным к работе, трудовой договор):

- Штраф на граждан в размере от 3 000 до 5 000 рублей;
- на должностных лиц — от 10 000 до 20 000 рублей.

3. Уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем:

- Штраф на должностных лиц в размере от 10 000 до 20 000 рублей;

- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от 5 000 до 10 000 рублей;
- на юридических лиц — от 50 000 до 100 000 рублей.

4. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение:

- Штраф на должностных лиц в размере от 10 000 до 20 000 рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от 10 000 до 20 000 рублей;
- на юридических лиц — от 50 000 до 70 000 рублей.

5. Совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 2 или 3 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение:

- Штраф на граждан в размере 5 тысяч рублей;
- на должностных лиц — дисквалификацию на срок от 1 года до 3 лет;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от 30 000 до 40 000 рублей;
- на юридических лиц — от 100 000 до 200 000 рублей.

Статья 5.27.1 КоАП РФ

1. Нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 — 4 настоящей статьи:

- Предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 2 000 до 5 000 рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от 2 000 до 5 000 рублей;
- на юридических лиц — от 50 000 до 80 000 рублей.

2. Нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее не проведение:

- Предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 000 до 10 000 рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от 5 000 до 10 000 рублей;
- на юридических лиц - от 60 000 до 80 000 рублей.

3. Допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда, а также обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических

(в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, обязательных медицинских осмотров в начале рабочего дня (смены), обязательных психиатрических освидетельствований или при наличии медицинских противопоказаний:

- Штраф на должностных лиц в размере от 15 000 до 25 000 рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от 15 000 до 25 000 тысяч рублей;
- на юридических лиц — от 110 000 до 130 000 рублей.

4. Необеспечение работников средствами индивидуальной защиты:

- Штраф на должностных лиц в размере от 20 000 до 30 000 рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от 20 000 до 30 000 рублей;
- на юридических лиц — от 130 000 до 150 000 рублей.

5. Совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1-4 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение:

- Штраф на должностных лиц в размере от 30 000 до 40 000 рублей или дисквалификацию на срок от 1 года до 3 лет;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от 30 000 до 40 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- на юридических лиц — от 100 000 до 200 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Вышеупомянутый Федеральный закон от 28 декабря 2013 года N 421-ФЗ также внес уже действующие изменения в области уголовной ответственности за нарушение требований охраны труда, в частности, в статью 143 Уголовного кодекса РФ.

OLYMP BUSINESS CONSULTING
1 января 2015 года
www.olymp-bc.ru